

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

Копия

2

Пермский краевой суд в составе председательствующего судьи Никишина В.А., с участием представителя прокуратуры Пермского края Бабушкиной О.В., представителей администрации истцов - Никитина Т.Ф. и Степанова В.В., представителя ТСЖ «Комсомольский проспект-77» Зотина А.В., представителя Региональной службы по тарифам Пермского края Масалтской Е.Ю., представителя заинтересованного лица - ОАО "Пермская энергосбытовая компания" - Языковой В.Е.,

рассмотрев 22 декабря 2017 года в открытом судебном заседании в г. Перми дело по административному исковому заявлению ТСЖ «Комсомольский проспект-71», ТСЖ «Комсомольский проспект-77», ТСЖ «Комсомольский проспект-81», ТСЖ «Комсомольский проспект-83», ТСЖ «Комсомольский проспект 94», ТСЖ «Островского 49», Ассоциация ТСЖ «Пермский стандарт», ТСН «Фортикс» о признании недействующим пункта 3 Приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 07.06.2017 № СЭД-46-09-23-1 «Об утверждении нормативов потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме на территории в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме на территории Пермского края», а также пунктов 1, 2 Приложения к нему,

по административному исковому заявлению первого заместителя прокурора Пермского края о признании недействующим Приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 07.06.2017 № СЭД-46-09-23-1 «Об утверждении нормативов потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме на территории Пермского края»

Установил:

Приказом Региональной службы по тарифам Пермского края от 07.06.2017 № СЭД-46-09-23-1 были утверждены нормативы потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме на территории Пермского края. Указанный приказ опубликован 12.06.2017 в Бюллете не законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края, № 23. Его действие распространено на отношения, возникшие с 01.06.2017 года.

Истцы ТСЖ «Комсомольский проспект-71», ТСЖ «Комсомольский проспект-77», ТСЖ «Комсомольский проспект-81», ТСЖ «Комсомольский проспект-83», ТСЖ «Комсомольский проспект 94», ТСЖ «Островского 49», Ассоциация ТСЖ «Пермский стандарт», ТСН «Фортикс» обратились в суд с административным иском о признании недействующими пункта 3 Приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 07.06.2017 № СЭД-46-09-23-1, а также пунктов 1, 2 Приложения к нему.

Заместитель прокурора Пермского края обратился в суд с административным исковым заявлением о признании недействующим Приказа Региональной службы по тарифам Пермского края от 07.06.2017 № СЭД-46-09-23-1 в полном объеме со дnia его принятия.

В обоснование своих требований истицы ссылались на то, что этот приказ противоречит положениям действующего федерального законодательства, имеющим большую юридическую силу. Определением Пермского краевого суда от 4 декабря 2017 года дела по указанным заявлениям объединены в одно производство.

В судебном заседании представители истцов Никитин Т.Ф., Степанов В.В. и Зотин А.В. поддержали заявленные требования. Представитель прокуратуры Пермского края также поддержала заявленные требования. Представитель ответчика и представитель заинтересованного лица - ОАО "Пермская энергосбытовая компания" с заявленными требованиями не согласились.

Заступавший представителем сторон, преподаватель заинтересованного лица, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о том, что заявленные требования подлежат удовлетворению.

При рассмотрении данного дела следует исходить из того, что на федеральном уровне отношения в области определения соответствующих нормативов тарифов урегулированы Жилищным кодексом РФ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306.

Согласно части 1 ст.157 ЖК РФ, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При расчете платы за коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирных домах, которые имеют установленную законодательством Российской Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещений приборами учета используемых воды, электрической энергии и помещений которых не оснащены такими приборами учета, применяются повышенные коэффициенты к нормативу потребления соответствующего вида коммунальной услуги в размере и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Правила предоставления приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, особенности предоставления отдельных видов коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме и жилых домах, условия и порядок заключения соответствующих договоров, а также правила, обязательные при заключении управляемой организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, устанавливаются Правительством

Уд с
иказа
ва,
то
ю

В рамках реализации и исполнения п. 3 Правил Пермского края от 02.08.2012, принятого постановлением №605-п «Об уполномоченных органах по утверждению нормативов потребления коммунальных услуг». В соответствии с пунктом 1.1 постановления Правительства Пермского края от 16.11.2017 № 926-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 02 августа 2012г. № 605-п «Об уполномоченных органах по утверждению нормативов потребления коммунальных услуг» Региональная служба по тарифам Пермского края наделена полномочиями по принятию нормативов потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме по ходатайству и горячему водоснабжению, отведению сточных вод, электроснабжению.

Действие пункта 1.1 данного постановления распространено на правоотношения, возникшие с 01.06.2017 г. Таким образом, оспариваемый приказ издан полномочным органом (ответчиком) в пределах предоставленной ему компетенции. Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 утверждены "Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг" (далее - Правила № 306).

В ходе судебного разбирательства установлено, что содержащиеся в пункте 37 Правил, утвержденных указанным постановлением, требования, регламентирующие порядок определения нормативов потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды с применением расчетного метода, при определении оспариваемого истцами норматива и издании оспариваемого ими приказа были нарушены. Указанные нарушения являются существенными и влекут необходимость признания приказа недействующим.

Следует отметить, что, судя по пояснениям представителя ответчика, показаниям свидетеля, расчет нормативов специалистами РСТ до издания приказа не производился. Он должен был производиться сотрудниками Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, поскольку до 01.06.2017 г. полномочиями по утверждению указанных нормативов было наделено упомянутое министерство (т.2 л.д.13). Соответственно, вся подготовительная работа, предшествующая утверждению оспариваемых нормативов, в том числе осуществление расчета нормативов, должна была выполняться сотрудниками министерства.

Вместе с тем, со слов представителя ответчика, указанные расчеты специалистов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края в РСТ переданы либо на настоящего времени они не обнаружены и по этой причине не могут быть представлены по требованию суда ни на бумажном носителе, ни в электронном виде.

Те расчеты, которые были представлены в материалы дела ответчиком, в двух вариантах, были выполнены специалистами РСТ уже после начала судебного разбирательства по данному делу, с тем, чтобы подтвердить правильность определения нормативов, утвержденных оспариваемым приказом. К заявлению прокурора приложен иной расчет, выполненный специалистами РСТ после поступления запроса из прокуратуры Пермского края в августе 2017 года. В указанных расчетах содержатся различные

исходные данные, в том числе данные о количестве домов и площади помещений, входящих в состав общего имущества, о количестве лифтов и лифтовых систем, общей величине потребленной электрической энергии, этажности домов, об объеме потребления коммунальных услуг. Однако, результат определения нормативов по всем трем группам всегда остается неизменным.

Указанные выше расчеты, с учетом времени их выполнения и многократных нарушений требований действующего законодательства при их выполнении, на которые будет указано ниже, не могут рассматриваться в качестве допустимых доказательств, подтверждающих факт надлежащего выполнения ответчиком требований пункта 37 Правил и факт выполнения им расчетов оспариваемых нормативов в период времени, предшествующий изданию оспариваемого исцелами приказа.

Таким образом, суд лишен возможности исследовать первичные документы (расчеты нормативов), на основании которых был издан приказ об утверждении оспариваемых нормативов. Соответственно, следует исходить из того, что сам факт выполнения соответствующих расчетов в период времени, предшествующий изданию оспариваемого приказа, не установлен. Следует также исходить из того, что ответчиком не исполнена процессуальная обязанность по доказыванию соответствия изданного им приказа требованиям действующего законодательства, имеющего большую юридическую силу.

В соответствии с пунктом 13 Правил нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме определяются с применением расчетного метода с использованием формул согласно приложению №1. Таким образом, в настоящее время для определения такого норматива используется лишь один метод - расчетный.

Пункт 37 Правил устанавливает, что норматив потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме определяется на основании расхода электрической энергии по следующим группам оборудования, являющимся общим имуществом многоквартирного дома:

осветительные установки - исходя из определяемых уполномоченным органом суммарной мощности установленных осветительных приборов, перегоревших ламп, находящихся в стадии замены; силовое оборудование лифтов, включая схемы управления и сигнализации, освещение кабин лифтов и лифтовых шахт, - исходя из определяемых уполномоченным органом суммарной мощности установленного оборудования, количества часов работы в году и коэффициента использования, уполномоченным органом суммарной мощности установленного оборудования, количества часов работы в году и среднегодового коэффициента использования молниестойкого оборудования, количества часов работы в году и молниестойкого оборудования, количества часов работы в году и среднегодового коэффициента использования молниестойкого оборудования и др.

Большу
содержащ
м обще
многокв

и площадью оборудования и определяемых уполномоченным органом количества часов для лифтов и работы в году и среднегодового коэффициента использования мощности.

Энергия, всегда содержащая общего имущества в многоквартирном доме (кВт·ч в месяц на 1 кв. м общей площади помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме) определяется по следующей формуле:

$$W = \frac{\sum W_{\text{общий}}}{12 \times S^{\text{общ}}}$$

где:

W общ. - суммарное годовое потребление электрической энергии (кВт·ч) 1-й группой оборудования, входящего в состав общего имущества в многоквартирных домах;

S общ - общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах (кв. м);

12 - количество месяцев в году.

Таким образом, из буквального толкования приведенных выше положений следует, что для расчета норматива потребления коммунального ресурса необходимо использование показателей по всем жилым многоквартирным домам, расположенным на территории соответствующего субъекта РФ.

Выполнения расчеты, привязанные задним числом подтвердить обоснованность оспариваемых нормативов, и определяя общую площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории соответствующего субъекта РФ, не по всем жилым многоквартирным домам, ответчик использовал данные, полученные в период времени, когда он не был назначен на территории края (около 15 000), а лишь по небольшой их части - жилым домам, расположенным на территории г. Перми и нескольким муниципальным образованиям (около 1 000, то есть не более 7%).

Так, по группе осветительные установки применены сведения о 1 027 многоквартирных домах, по группе силовое оборудование лифтов, включая системы управления и сигнализации, освещение кабин лифтов и лифтовых шахт - 180 многоквартирных домов, только по г. Перми и по 9 домам в г. Краснокамске, при том, что от администраций городов Березники, Соликамск, Лысьва, Чусовой и других, поступила информация о наличии лифтов в значительном количестве жилых домов в этих городах.

Ссылка ответчика на то, что не могут применяться сведения о количестве лифтов, установленных в жилых домах, в случае, если отсутствует информация

о количестве подъездов в этих домах, не может быть признана обоснованной, поскольку какое - либо обоснование связи между количеством лифтов и количеством подъездов в жилых домах, применительно к расчету нормативов, а также объяснение невозможности расчета расхода энергии на эксплуатацию лифтов в жилом доме при отсутствии информации о количестве подъездов в таком доме, ответчиком не представлено.

По группе оборудования системы противопожарного оборудования и дымоудаления, дверные запирающие устройства, усилители телефонии коллективного пользования, насосное оборудование холодного и горячего водоснабжения, а также системы отопления и другое оборудование применены сведения лишь по 1027 многоквартирным домам.

При этом учет данных, необходимых для определения норматива по электроснабжению в целях содержания общего имущества, только лишь части жилых многоквартирных домов является ошибочным. Расчет такого норматива произведен фактически без применения расчетного метода и не в соответствии с установленными постановлением Правительства РФ № 306-п формулами расчета, что говорит о необоснованности расчета норматива.

Фактически в данном случае применена выборка, которая не используется при определении нормативов расчетным методом. При этом, расплата информацией, полученной из всех муниципальных образований Пермского края, специалисты РСТ использовали лишь ее небольшую часть, определяя объем используемой ими информации произвольно, допуская при этом существенные ошибки. В частности, в расчеты нормативов по г. Чернушке вошла информация, приведено о половине жилых домов, сведения о которых содержались в предоставленной администрацией города справке. По мнению суда, подобный подход обусловлен стремлением ответчика подтвердить задним числом, уже после начала рассмотрения судом данного дела, обоснованность определения им в июне 2017 года оспариваемых истцами нормативов. При этом, как было указано выше, расчеты, выполненные в период времени, предшествующий утверждению этих нормативов, суду не представлены.

Необходимо отметить, что при подготовке расчета, имеющего целью подтверждение обоснованности определения величины оспариваемых нормативов, специалистами РСТ края использованы данные о потреблении электрической энергии, площади помещений, входящих в состав общего имущества собственников от администрации г. Перми. В то же время в РСТ края поступили сведения и от других органов местного самоуправления Пермского края, но при расчете норматива такие данные не учитывались.

Анализ предоставленных суду доказательств свидетельствует о том, что предоставленные административным ответчиком расчеты, имеющие целью подтвердить правильность определения спорных нормативов, с разрывом многоквартирных домов по группам оборудования, противоречат сведениям, полученным от муниципальных образований Пермского края.

В частности, применительно к вопросу о правильности определения норматива потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме рассчитывается на основании расхода электрической энергии по группе оборудования, являющейся общим

многоквартирным домом, расчете РП, отмечает, что ответчиком от 04.05.2018 года

анной
той и
также
гтов в
доме,

41

имуществом многоквартирного дома - осветительные установки, следует отметить, что в отоплении лома по адресу - г. Чернушка, ул. Ленина, 30, ответчиком в своем расчете используются сведения, содержащиеся в ГИС ЖКХ. При этом, из размещенной на сайте ГИС ЖКХ информации следует, что многоквартирный дом является одноэтажным, а не двухэтажным как указано в расчете РСТ.

В отношении дома по адресу - г. Чернушка, ул. Ласьвинская, 54, следует отметить, что в письме Администрации Чернушинского муниципального района от 04.05.2017 № СЭД-261-02 указанный адрес не указан. Кроме того, указанный многоквартирный дом учтен дважды, хотя, согласно предоставленным в суд доказательствам, в этом городе такого дома нет.

Разъяснения о том, по адресу - г. Чернушка ул. Францева 33 сплет

В отношении дома по адресу - г. Пермь, ул. Вицкайская, 11, следует отметить, что в расчете ответчика неверно учтена фактическая этажность этого дома.

В отношении дома по адресу - г. Пермь, ул. Брестская, 11, следует отметить, что ответчиком неверно указано количество подъездов.

общего имущества в этом доме $51,5 \text{ м}^2$, а не $199,2 \text{ м}^2$ как указано в расчете РСТ.

Применительно к вопросу о правильности определения норматива потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме рассчитывается на основании расхода электрической энергии по группе оборудования, являющегося общим имуществом многоквартирного дома - силовое оборудование лифтов - следует отметить, что в расчетах не учитывались отвешником в паспортах нелестничных линий. В

Факт использования земельных участков в целях, не соответствующих установленным для них назначениям, на территории Краснокамского муниципального района от 05.05.2017 № СЭ Д-273-01-39-257 в доме 1 лифт, а не 2 как указано в расчете РСТ.

В отношении дома по адресу - г. Пермь, ул. Костягина, 42, следует отметить, что согласно письму заместителя главы администрации г. Перми начальника департамента ЖКХ администрации г. Перми от 04.05.2017 № СЭД-059-01- 61-492 в доме 4 лифта, а не 2 пассажирских лифта и 9 этажей, как указано в расчете РСТ.

В отношении дома по адресу - г. Пермь, ул. Нейвистская, 10а, следует отметить, что согласно письму заместителя главы администрации г. Перми начальника департамента ЖКХ администрации г. Перми от 04.05.2017 № СЭД-059-01-61-492 в доме 4, а не 2 легковых лифта как указано в расчете РСТ.

Применимко к вопросу о правильности определения нормативов потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества многоквартирного дома рассчитывается на основании расхода электрической энергии по группе оборудования, являющегося общим имуществом многоквартирного дома - системы противопожарного оборудования, дымоудаления, дверные запирающие устройства, усилители телевизоров, коллективного пользования, насосное оборудование холодного и горячего

водоснабжения, а также системы отопления и другое оборудование - следует также отметить факт использования ответчиком в расчетах недостоверных данных.

В отношении дома по адресу - г. Чернушка, ул. Школьная, 3, с. Шабуры следует отметить, что согласно письму Администрации Чернушинского муниципального района от 04.05.2017 № СЭД-261-02, в доме нет соответствующего оборудования. Сведения о доме № 35 а по ул. Коммунистической в г. Чернушке использовались в расчете дважды.

Подробный перечень подобных несоответствий приведен в письменных пояснениях истцов и представлен в виде таблицы. Поскольку наличие указанных несоответствий ответчиком, которые свидетельствуют об использовании ответчиком недостоверных данных при расчетах, выполненных с целью подтверждения правильности оспариваемых нормативов, не остается, перенести в решении все эти несоответствия нелегитимо.

Следует признать обоснованным довод истцов о том, что норматив потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества многоквартирных домах, не оборудованных лифтами и электронагревательными установками 3,37 (1 группа по Приложению оспариваемому Приказу (т.1 л.д.14), не может рассчитываться на основании механического суммирования расхода электрической энергии по следующим группам оборудования, являющегося общим имуществом многоквартирного дома: осветительные установки (2,49) и системы противопожарного оборудования и дымоудаления, дверные запирающие устройства, усилители телевизионного коллективного пользования, насосное оборудование холодного и горячего водоснабжения, а также системы отопления и другое оборудование (0,88).

Следует исходить из того, что системы противодымления сооружаются для удаления, дверные защищающие устройства, усилители теплопотенциала коллективного пользования, насосное оборудование холодного и горячего водоснабжения, а также системы отопления и другое оборудование установлены лишь в незначительной части жилых домов, как правило, многоэтажных домов, возведенных в последнее время. Это оборудование, как правило, отсутствует в домах старой постройки небольшой этажности. Указанное обстоятельство является общезвестным и дополнительного подтверждается анализом информации, поступившей из муниципальных образований, в ответ на запрос Министерства ЖКХ от 30 марта 2017 года направленный во все муниципальные образования Пермского края.

Вместе с тем, использованный ответчиком при расчетах нормативов подход, согласно которому указанное оборудование установлено во всех исключении жилых домах и расход электрической энергии, необходимой для обеспечения эксплуатации этого оборудования (0,88), следует суммировать с расходом электрической энергии на освещение мест общего пользования (2,49) основан лишь на предположениях. Ответчик произвел расчет указанного норматива по каждому из домов, при этом исходили из того, что в каждом из домов указанное оборудование имеется, даже в тех случаях, когда согласно представленной ему информации, в доме не было ни одного из видов такого

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что в ходе судебного разбирательства ответчик не представил доказательств соблюдения установленного порядка определения нормативов потребления коммунальных услуг с применением расчетного метода.

Учитывая все указанные выше обстоятельства, суд полагает, что оспариваемый нормативный правовой акт, в указанной части, не соответствует установленным, и противоречит федеральному законодательству, установленным, и правоотношения в сфере установления нормативов потребления коммунальных услуг.

В соответствии с ч.2 ст.215 КАС РФ, по результатам рассмотрения административного дела судом может быть принято решение об удовлетворении оспариваемых требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не недействующим со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

По мнению суда, приказ следует признать недействующим со дня вступления решения суда в законную силу, с учетом отсутствия оснований для вывода о превышении ответчиком предоставленной ему компетенции при издании этого приказа и с учетом необходимости реализации принципа стабильности гражданских правоотношений, поскольку оспариваемые нормативы применялись в течение длительного времени, они использовались в расчетах потребителей электрической энергии с ресурсоснабжающей организацией.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175 - 180, 215 КАС РФ, суд

р е ш и л :

Административные исковые заявления удовлетворить.

Признать недействующим, со дня вступления решения суда в законную силу, приказ Региональной службы по тарифам Пермского края от 07.06.2017 № СЭД-46-09-23-1 «Об утверждении нормативов потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме на территории Пермского края».

После вступления решения суда в законную силу сообщение об этом решении, в течение месяца, должно быть опубликовано в БюллетеНе законах Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края.

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации через Пермский краевой суд в течение месяца со дня его вынесения.

Произвольное установление норматива потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме соответствующего вида коммунальных ресурсов при содержании общего имущества, определяемую в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Произвольное установление норматива потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме нарушает права неопределенного круга лиц, поскольку данные показатели применяются для расчета платы за предоставленные коммунальные услуги и



Судья – подпись - Нишин В.А.

Копия верна: судья -

Нишин В.А.

Kaptotka npon3boAcbA
NHOPOMA

БЕПХОФИЛ СУА РОССИЙСКОЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

